

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0003/2021/E-EU
Číslo spisu: 792-2021-BA

Bratislava 29. 03. 2021

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor regulácie elektroenergetiky ako orgán príslušný na konanie podľa § 4 ods. 1, § 9 ods. 1 písm. b) druhého bodu, § 9 ods. 1 písm. c) prvého bodu v spojení s § 15 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov a čl. 5 ods. 4 písm. h) nariadenia Komisie (EÚ) 2017/2195 z 23. novembra 2017, ktorým sa stanovuje usmernenie o zabezpečení rovnováhy v elektrizačnej sústave vo veci udelenia **výnimky z lehoty na pripojenie k európskym platformám na výmenu regulačnej energie z rezerv na obnovenie frekvencie podľa čl. 20 ods. 6 a čl. 21 ods. 6 nariadenia Komisie (EÚ) 2017/2195 z 23. novembra 2017, ktorým sa stanovuje usmernenie o zabezpečení rovnováhy v elektrizačnej sústave,**

r o z h o d o l

podľa čl. 62 ods. 2 nariadenia Komisie (EÚ) 2017/2195 z 23. novembra 2017, ktorým sa stanovuje usmernenie o zabezpečení rovnováhy v elektrizačnej sústave a § 13 ods. 2 písm. n) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov tak, že pre regulovaný subjekt **Slovenská elektrizačná prenosová sústava, a. s.**, Mlynské nivy 59/A, 824 84 Bratislava, IČO: 35 829 141 **u d e ľ u j e** na obdobie 2 rokov a to **od 25. júla 2022 do 24. júla 2024** výnimku z čl. 20 ods. 6 a čl. 21 ods. 6 nariadenia Komisie (EÚ) 2017/2195 z 23. novembra 2017, ktorým sa stanovuje usmernenie o zabezpečení rovnováhy v elektrizačnej sústave.

Odôvodnenie

Spoločnosť Slovenská elektrizačná prenosová sústava, a. s., Mlynské nivy 59/A, 824 84 Bratislava, IČO: 35 829 141 (ďalej len „účastník konania“) podľa čl. 62 ods. 4 nariadenia Komisie (EÚ) 2017/2195 z 23. novembra 2017, ktorým sa stanovuje usmernenie o zabezpečení rovnováhy v elektrizačnej sústave (ďalej len „nariadenie č. 2017/2195“) ako prevádzkovateľ prenosovej sústavy (ďalej len „PPS“) na území Slovenskej republiky doručila Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) dňa 02. 02. 2021 žiadosť o udelenie výnimky z lehoty na pripojenie k európskym platformám na výmenu regulačnej energie z rezerv na obnovenie frekvencie podľa čl. 20 ods. 6 a čl. 21 ods. 6 nariadenia č. 2017/2195 (ďalej len „žiadosť o výnimku“), ktorá bola zaevidovaná pod podacím číslom úradu 2810/2021/BA.

Podľa čl. 20 ods. 6 a čl. 21 ods. 6 nariadenia č. 2017/2195 musia všetci PPS do tridsiatich mesiacov po schválení návrhu implementačného rámca európskej platformy na výmenu regulačnej energie z rezerv na obnovenie frekvencie s manuálnou aktiváciou (ďalej len „platforma mFRR“) a európskej platformy na výmenu regulačnej energie z rezerv na obnovenie frekvencie s automatickou aktiváciou ďalej len (ďalej len „platforma aFRR“) zaviesť, sprevádzkovať platformy mFRR a aFRR a používať ich na:

- a) predkladanie všetkých ponúk regulačnej energie zo všetkých štandardných produktov pre rezervy na obnovenie frekvencie s manuálnou a automatickou aktiváciou,
- b) výmenu všetkých ponúk regulačnej energie zo všetkých štandardných produktov pre rezervy na obnovenie frekvencie s manuálnou a automatickou aktiváciou s výnimkou nedostupných ponúk podľa čl. 29 ods. 14 nariadenia č. 2017/2195,
- c) úsilie o uspokojenie všetkých svojich potrieb regulačnej energie z rezerv na obnovenie frekvencie s manuálnou a automatickou aktiváciou.

Podľa čl. 62 ods. 6 nariadenia č. 2017/2195 regulačný orgán prijme rozhodnutie o každej žiadosti do šiestich mesiacov od dňa jej doručenia. Uvedenú lehotu možno pred jej uplynutím predĺžiť o tri mesiace, ak príslušný regulačný orgán požaduje ďalšie informácie od PPS, ktorý žiada o výnimku. Toto dodatočné obdobie sa začína po doručení úplných informácií.

Podľa čl. 62 ods. 5 nariadenia č. 2017/2195 musí žiadosť o výnimku obsahovať:

- a) ustanovenia, ktoré sú predmetom žiadosti,
- b) požadované obdobie uplatňovania výnimky,
- c) podrobný plán a harmonogram stanovujúci a zabezpečujúci spôsob vykonávania dotknutých ustanovení tohto nariadenia po uplynutí platnosti výnimky,
- d) posúdenie dôsledkov požadovanej výnimky na príslušné trhy,
- e) posúdenie možných rizík pre integráciu vyrovnávacích trhov v Európe spojených s požadovanou výnimkou.

Účastník konania v žiadosti o výnimku uviedol nasledovné:

1. Podľa čl. 62 ods. 5 písm. a) nariadenia č. 2017/2195 požiadal o udelenie výnimky z lehoty, v ktorej musí PPS pristúpiť a používať európske platformy mFRR a aFRR podľa čl. 20 ods. 6 a čl. 21 ods. 6 nariadenia č. 2017/2195.
2. Podľa čl. 62 ods. 2 písm. b) nariadenia č. 2017/2195 požiadal o udelenie výnimky z lehoty, v ktorej musí PPS pristúpiť a používať európske platformy v maximálnej možnej dĺžke 2 roky t. j. do 24. 07. 2024. Dôvodom žiadosti o výnimku je nedostatok času pre technické zabezpečenie prístupu účastníka konania k platforme mFRR a aFRR. Technické zabezpečenie prístupu spočíva najmä v lokálnej implementácii požiadaviek vyplývajúcich z Implementačného rámca európskej platformy mFRR a aFRR, ktoré boli schválené dňa 24. 01. 2020 Agentúrou pre spoluprácu energetických regulátorov (ďalej len „ACER“) a ktoré v zmysle čl. 20 ods. 1 a 21 ods. 1 nariadenia č. 2017/2195 ustanovujú koncepčný a právny rámec pre implementáciu platformami mFRRa a aFRR. V rámci úvodnej analytickej fázy účastník konania v období od 24. 01. 2020 do 14. 04. 2020 identifikoval 240 požiadaviek vyplývajúcich z implementačných rámcov pre platformy mFRR a aFRR. Z toho 127 požiadaviek má priamy dopad na úpravu súčasných systémov účastníka konania. Medzi hlavné požiadavky patrí úprava dotknutých systémov účastníka konania s cieľom pripojenia k uvedeným platformám, úprava dokumentu Prevádzkový poriadok účastníka konania (ďalej len „PP“), úprava dokumentu Technické podmienky prístupu a pripojenia a pravidiel prevádzkovania prenosovej sústavy (ďalej len „TP“), návrh na úpravu energetickej legislatívy, prípadne inej dotknutej dokumentácie. Limitujúcim faktorom spomedzi rámcovo uvedených úloh je práve úprava dotknutých systémov

účastníka konania, ktorá v prípade obchodného systému účastníka vzhľadom na svoj rozsah prekračuje limit na verejné obstarávanie, z čoho vyplýva potreba realizácie úprav obchodného systému účastníka formou verejného obstarávania súťažným postupom v nastávajúcom období. V období 04 - 08/2020 účastník konania na základe v tom čase dostupných podkladov z medzinárodných projektov MARI a PICASSO, najmä z katalógu požiadaviek pre implementáciu európskych platforiem na výmenu regulačnej energie, vypracoval návrh požiadaviek na úpravu dotknutých lokálnych systémov. Vzhľadom na harmonogram medzinárodnej implementácie platformy mFRR, v zmysle ktorého bola druhá polovica roka 2020 venovaná fáze dizajnu platformy mFRR, prebiehali v rámci medzinárodného projektu MARI negociácie a aktualizácie zoznamu požiadaviek. Fáza dizajnu platformy mFRR bola ukončená v druhej polovici novembra 2020, pričom účastník konania priebežne zapracováva dizajn mFRR platformy (paralelne aj dizajn platformy aFRR) v rámci internej analýzy požiadaviek pre technickú špecifikáciu na úpravu dotknutých systémov účastníka konania, pričom tento proces má podľa harmonogramu lokálnej implementácie platformy mFRR a platformy aFRR prebiehať do konca marca 2021.

3. Podľa čl. 62 ods. 2 písm. c) nariadenia č. 2017/2195 účastník konania v žiadosti o výnimku predložil podrobný harmonogram s nasledovným odôvodnením, že so zámerom zabezpečenia spoločného zdieľania disponibilít účastníka konania s českým PPS v rámci modelu výmeny regulačných služieb v zmysle čl. 33 nariadenia č. 2017/2195, ktorého legislatívnou podmienkou je používanie štandardných produktov disponibilít a regulačnej energie vymieňanej na európskych platformách na výmenu regulačnej energie z rezerv na obnovenie frekvencie, účastník konania v zmysle harmonogramu lokálnej implementácie platforiem mFRR a aFRR, predpokladá plnohodnotné pripojenie a používanie platforiem mFRR a aFRR od 01. 01.2023. Vzhľadom na skutočnosť, že očakávaná dĺžka verejného obstarávania vrátane prípravy podkladov pre verejné obstarávanie je interne zo strany účastníka konania stanovená na 18 mesiacov a následné obdobie realizácie úprav obchodného systému stanovené na 6 mesiacov s dodatočným 6 mesačným obdobím na testovanie a pripojenie k mFRR a aFRR platformám, účastník konania uviedol, že predpokladaný termín pripojenia PPS k mFRR a aFRR platformám je v legislatívnom prostredí SR ambiciózny. Z tohto dôvodu, ako aj z dôvodu, že výnimku z lehoty na pripojenie k platformám mFRR a aFRR môže v zmysle čl. 65 ods. 9 nariadenia č. 2017/2195 úrad udeliť len raz, žiada účastník konania o udelenie výnimky do 24. 07. 2024. V prípade prípadných komplikácií počas verejného obstarávania, prípadne komplikácií počas implementačnej fázy, ktoré by spôsobili neskoršie pripojenie účastníka konania k platformám mFRR a aFRR, sa nebude musieť uhrádzať podiel na spoločných prevádzkových nákladoch mFRR a aFRR platforiem, nakoľko sú tieto platby viazané na termín pripojenia účastníka konania k platformám mFRR a aFRR resp. termín platnosti výnimky z lehoty na pripojenie k mFRR a aFRR platformám, a to podľa toho, ktorá udalosť nastane skôr. Termín pripojenia účastníka konania k platformám mFRR a aFRR úzko súvisí harmonogramom zavádzania štandardných a osobitných produktov, pričom v zmysle čl. 10 ods. 5 nariadenia č. 2017/2195 má účastník konania povinnosť pred zaslaním návrhu na určenie a využívanie osobitných produktov pre regulačnú energiu a disponibilitu úradu, návrh počas obdobia najmenej jedného mesiaca podrobiť verejnej konzultácii v dotknutom členskom štáte so zainteresovanými subjektmi vrátane príslušných orgánov. Týmto účastník konania informoval úrad, že plánoval predložiť úradu návrh na určenie a využívanie osobitných produktov pre regulačnú energiu a disponibilitu v mesiaci február 2021.
4. Podľa čl. 62 ods. 2 písm. d) nariadenia č. 2017/2195 je PPS žiadajúci o výnimku je povinný v žiadosti uviesť posúdenie dôsledkov požadovanej výnimky na príslušné trhy. Vzhľadom

na skutočnosť, že obdobne ako účastník konania, tak aj maďarský a poľský PPS žiadajú o výnimku z lehoty na pripojenie k platformám mFRR a aFRR, spadá do posúdenia dôsledkov požadovanej výnimky na príslušné trhy len regulačná oblasť českého PPS. Keďže ponukové ceny regulačnej elektriny v rámci regulačnej oblasti účastníka konania sú v porovnaní s cenami v regulačnej oblasti českého PPS vyššie a zároveň limitované, pričom účastník konania predpokladá, že uvoľnením maximálnych cien regulačnej elektriny zo strany úradu dôjde k ich ďalšiemu nárastu, účastník konania nepredpokladá, že by došlo k ovplyvneniu okolitých trhov.

5. Podľa čl. 62 ods. 2 písm. e) EBGL je PPS žiadajúci o výnimku povinný posúdiť možné riziká pre integráciu vyrovnávacích trhov v Európe spojených s požadovanou výnimkou. Účastník konania uviedol, že riziko integrácie vyrovnávacích trhov v Európe súvisí s čiastočným alebo úplným obmedzením používania platformami mFRR a aFRR dotknutých PPS v kontinentálnej Európe. Úplné obmedzenie znamená, že dotknutý PPS sa bude môcť ku platformám pripojiť len v ostrovnom režime, t.j. v decouplovanom móde. V takom prípade bude dotknutý PPS využívať platformy len na aktiváciu svojich lokálnych ponúk regulačnej elektriny, nakoľko sú jeho cezhraničné kapacity na účely cezhraničnej výmeny regulačnej elektriny nulové. Túto situáciu z geografického hľadiska účastník konania spôsobiť nemôže. Z aktuálnych harmonogramov pripájania jednotlivých PPS k platformám mFRR a aFRR účastník konania uviedol, že len 2 štáty aktuálne spôsobujú takúto situáciu, a to Francúzsko a Maďarsko v prípade platformy mFRR a Maďarsko v prípade platformy aFRR. Kvôli Francúzsku bude dočasne v decouplovanom režime Portugalsko so Španielskom a kvôli Maďarsku bude v decouplovanom režime Rumunsko s Bulharskom a Gréckom. Čiastočné obmedzenie znamená, že vplyvom nepripojenia účastníka konania budú na hraniciach dotknutého PPS so strany účastníka konania nastavené nulové cezhraničné kapacity na účely cezhraničnej výmeny regulačnej elektriny, čím môže dôjsť k zníženiu vymieňaného objemu regulačnej elektriny. Na základe aktuálnych verzií harmonogramov pripájania jednotlivých PPS k platformám mFRR a aFRR účastník konania konštatuje, že takáto situácia by nastala v prípade, ak by sa maďarský PPS pripojil ku platformám mFRR a aFRR skôr ako účastník konania. Chýbajúca cezhraničná kapacita na účely cezhraničnej výmeny regulačnej elektriny z dôvodu nepripojenia účastníka konania k platforme mFRR, resp. aFRR by mohla znamenať čiastočné zníženie likvidity vyrovnávacích trhov v juhovýchodnej Európe. V spojení s faktom, že harmonogramy pripájania jednotlivých PPS k mFRR a aFRR platformám sú aktualizované dvakrát ročne, nie je vylúčené, že o výnimku z lehoty na pripojenie k platformám mFRR a aFRR požiadajú aj ďalšie členské štáty. Pre účely zdieľania spoločných prevádzkových nákladov na platformy mFRR a aFRR sa bude vychádzať z harmonogramu pripájania z októbra 2021, čo znamená, že záväzný harmonogram pripájania možno očakávať v októbri 2021. V prípade oznámenia derogácie ďalších členských štátov (napr. Rumunsko alebo Česká republika) sa podiel dopadu na likviditu z dôvodu udelenia výnimky pre účastníka konania eliminuje.

Dňa 22. 02. 2021 sa na základe požiadavky úradu uskutočnila videokonferencia, počas ktorej účastník konania bližšie objasnil náležitosti žiadosti o výnimku podľa čl. 62 ods. 5 nariadenia č. 2017/2195. Úrad na základe objasnenia počas videokonferencie požiadal účastníka konania o doplnenie harmonogramu pripojenia k platformám mFRR a aFRR.

Dňa 03. 03. 2021 účastník konania predložil úradu prostredníctvom elektronickej pošty zaevidovanej pod podacím číslom úradu 6774/2021/BA doplnenie žiadosti o výnimku. Účastník konania v predloženej doplnení žiadosti o výnimku doplnil upravený harmonogram pripojenia k platformám mFRR a aFRR, ktorý zohľadňuje riziká nesplnenia termínov

predložených v pôvodnom harmonograme, ktoré účastník konania náležite odôvodnil. Účastník konania uviedol, že súhlasí s pravidelným podávaním správ o vývoji jednotlivých krokov realizácie pripojenia k platformám mFRR a aFRR v štvrtročných intervaloch (prvú správu doručí 4 mesiace po vydaní rozhodnutia) a súčasne v prípade, ak pominú dôvody na základe ktorých bola výnimka udelená pristúpi k pripojeniu k platformám mFRR a aFRR.

Úrad konštatuje, že žiadosť o výnimku účastníka konania po doplnení podania spĺňa požadované informácie podľa čl. 62 ods. 5 nariadenia č. 2017/2195 a súčasne je v súlade s čl. 62. ods. 3 nariadenia č. 2017/2195. Úrad má za to, že boli v rámci tohto konania splnené všetky podmienky vyplývajúce jednak z príslušných právnych aktov Európskej únie a jednak aj z príslušných právnych predpisov právneho poriadku Slovenskej republiky.

Na toto konanie sa podľa § 41 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov nevzťahuje ustanovenie § 33 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“), keďže úrad vychádzal pri vydaní rozhodnutia iba z podkladov predložených účastníkom konania, ktorému sa zároveň vyhovel v plnom rozsahu.

Úrad vykonal procesné úkony vyplývajúce právnych aktov Európskej únie a zo správneho poriadku, posúdil a vyhodnotil podklady nachádzajúce sa v spise č. 792-2021-BA a v priebehu správneho konania s účastníkom konania priebežne prerokovával všetky pripomienky a návrhy a rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu je prípustné odvolanie. Odvolanie treba podať na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor regulácie elektroenergetiky, P. O. BOX 12, Bajkalská 27, 820 07 Bratislava 27, a to v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

JUDr. Oliver Púček
poverený zastupovaním riaditeľa

Rozhodnutie sa doručí:

Slovenská električná prenosová sústava, a. s., Mlynské nivy 59/A, 824 84 Bratislava